



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

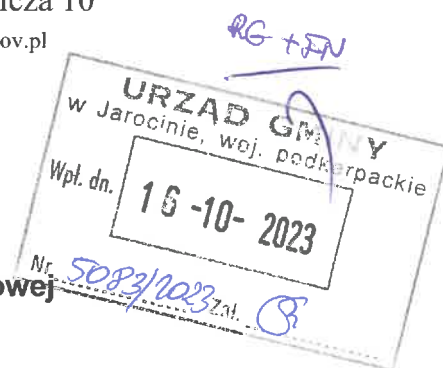
tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

U C H W A Ł A Nr XXVIII/1264/2023

z dnia 10 października 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie



Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr XLI.297.2023 Rady Gminy Jarocin** z dnia 7 września 2023 roku w sprawie przyznania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków zlokalizowanych na terenie Gminy Jarocin - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art.18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 91 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały Nr XLI.297.2023 Rady Gminy Jarocin z dnia 7 września 2023 w sprawie przyznania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków zlokalizowanych na terenie Gminy Jarocin – z powodu naruszenia przepisów art. 77 i art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.) oraz postanowienia § 3 ust. 4 Nr XXXVII.270.2023 Rady Gminy Jarocin z dnia 22 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Jarocin na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków

Uzasadnienie

W dniu 13 września 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr XLI.297.2023 Rady Gminy Jarocin z dnia 7 września 2023 r. w sprawie przyznania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków zlokalizowanych na terenie Gminy Jarocin.

Uchwałą Nr XXVII/1173/2023 z dnia 26 września 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wszczęło postępowanie nadzorcze wobec badanej uchwały.

Uchwałą Nr XLI.297.2023 z dnia 7 września 2023 r. Rada Gminy Jarocin przyznała Parafii Rzymskokatolickiej pw. Matki Bożej Bolesnej w Jarocinie w roku budżetowym 2024 dotację na realizację inwestycji pn. „Modernizacja Kościoła Parafialnego pw. Matki Bożej Bolesnej w Jarocinie” w kwocie 597 111,00 zł. Na ogólną kwotę udzielanej dotacji składa się dofinansowanie z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków stanowiące 98% udzielanej dotacji w kwocie 585 169,00 zł oraz 2% udziału własnego gminy Jarocin w kwocie 11 942,00 zł.

We wniosku parafii w części określającej zakres prac, na które ma być przyznana dotacja wymienione zostały prace polegające na:

- 1) Wymianie czterech drzwi wejściowych do kościoła,
- 2) Izolacji stropów świątyni pianką poliuretanową,
- 3) Modernizacji wentylacji poprzez wyprowadzenie istniejących kanałów poza połacie dachu oraz zaizolowanie zmodernizowanego systemu,
- 4) Osuszaniu wnętrza kościoła poprzez zainstalowanie elektrycznych systemów grzewczych z funkcją osuszania z wykorzystaniem istniejących kanałów w posadzce kościoła.

Powodem wszczęcia postępowania nadzorczego do badanej uchwały było udzielenie dotacji na prace, które nie mieszczą się w katalogu prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, których nakłady konieczne można sfinansować z dotacji udzielanej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej ustaliło, co następuje:

Zgodnie z art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Dotacja, w zakresie określonym w art. 77, może być udzielona w wysokości do 100% nakładów koniecznych na wykonanie przez wnioskodawcę prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

Z art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, dotacja może obejmować nakłady konieczne na:

- 1) sporządzenie ekspertyz technicznych i konserwatorskich;
- 2) przeprowadzenie badań konserwatorskich lub architektonicznych;

- 3) wykonanie dokumentacji konserwatorskiej;
- 4) opracowanie programu prac konserwatorskich i restauratorskich;
- 5) wykonanie projektu budowlanego zgodnie z przepisami Prawa budowlanego;
- 6) sporządzenie projektu odtworzenia kompozycji wnętrz;
- 7) zabezpieczenie, zachowanie i utwalenie substancji zabytku;
- 8) stabilizację konstrukcyjną części składowych zabytku lub ich odtworzenie w zakresie niezbędnym dla zachowania tego zabytku;
- 9) odnowienie lub uzupełnienie tynków i okładzin architektonicznych albo ich całkowite odtworzenie, z uwzględnieniem charakterystycznej dla tego zabytku kolorystyki;
- 10) odtworzenie zniszczonej przynależności zabytku, jeżeli odtworzenie to nie przekracza 50% oryginalnej substancji tej przynależności;
- 11) odnowienie lub całkowite odtworzenie okien, w tym ościeżnic i okiennic, zewnętrznych drzwi i drzwi, więźby dachowej, pokrycia dachowego, rynien i rur spustowych;
- 12) modernizację instalacji elektrycznej w zabytkach drewnianych lub w zabytkach, które posiadają oryginalne, wykonane z drewna części składowe i przynależności;
- 13) wykonanie izolacji przeciwwilgociowej;
- 14) uzupełnianie narysów ziemnych dzieł architektury obronnej oraz zabytków archeologicznych nieruchomości o własnych formach krajobrazowych;
- 15) działania zmierzające do wyeksponowania istniejących, oryginalnych elementów zabytkowego układu parku lub ogrodu;
- 16) zakup materiałów konserwatorskich i budowlanych, niezbędnych do wykonania prac i robót przy zabytku wpisanym do rejestru, o których mowa w pkt 7-15;
- 17) zakup i montaż instalacji przeciwwłamaniowej oraz przeciwpożarowej i odgromowej.

Zgodnie z § 3 ust. 4 uchwały Nr XXXVII.270.2023 Rady Gminy Jarocin z dnia 22 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Jarocin na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, określono że dotacja może być udzielona w wysokości do 100 % nakładów koniecznych, o których mowa w art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, na wykonanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku.

Art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami określa zamknięty katalog prac możliwych do sfinansowania ze środków publicznych w formie dotacji celowej z budżetu gminy w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, zatem tylko prace określone w przywołanym przepisie, o zakresie i charakterze w nim wskazanym, mogą być dotowane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Nie jest więc dopuszczalne rozszerzenie katalogu prac określonych w art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

W związku z powyższym wykazanie we wniosku parafii o udzielenie dotacji prac polegających na „osuszaniu wnętrza kościoła poprzez zainstalowanie elektrycznych systemów grzewczych z funkcją osuszania z wykorzystaniem istniejących kanałów w posadzce kościoła” nie można powiązać z ustawowym katalogiem nakładów, podlegających dotowaniu z budżetu gminy na podstawie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Zaplanowanie dotacji na prace konserwatorskie wykraczające poza ustalony katalog sprawia, że w istotny sposób naruszony został art. 81 ust. 1 w związku z art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz postanowienie § 3 ust. 4 Nr XXXVII.270.2023 Rady Gminy Jarocin z dnia 22 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Jarocin na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków.

Mając na względzie powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Mirosław Paczocha
Zastępca Prezesa