



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA

## w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Elektronicznie podpisany przez:  
Miroslaw Paczocha  
dnia 24 września 2024 r.

### U C H W A Ł A Nr XXIV/1213/2024

z dnia 24 września 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie



Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały Nr III.20.2024 Rady Gminy Jarocin z dnia 28 sierpnia 2024 roku zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad i trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Jarocin na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art.18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.)

**stwierdza nieważność** uchwały Nr III.20.2024 z dnia 28 sierpnia 2024 roku zmieniającej uchwałę w sprawie określenia zasad i trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Jarocin na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków – **w całości**

### UZASADNIENIE

W dniu 28 sierpnia 2024 r. Rady Gminy Jarocin podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie określenia zasad i trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Jarocin na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dnia 30 sierpnia 2024 r.

Jako podstawę działania Rady Gminy wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.), art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 ze zm.).

W wyniku badania powyższej uchwały w trybie nadzoru, uchwałą Nr XXIII/1149/2024 z dnia 10 września 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze.

Kolegium zważyło, co następuje:

Rada Gminy postanowiła dokonać zmiany § 5 i § 6 ust. 2 pkt 6 uchwały Nr XXXVII.270.2023 Rady Gminy Jarocin z dnia 22 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu Gminy Jarocin na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków. Postanowienia § 5 otrzymały brzmienie:

„1. Jeżeli o dotację ubiega się podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja – w zakresie w jakim dotyczy tej działalności - stanowi pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U. UE z 2023 r. seria L z 15 grudnia 2023 r.).

2. Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymał w ciągu minionych trzech lat, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. Nr 53 poz. 311 ze zm.).

3. Pomoc de minimis może być udzielana do dnia 30 czerwca 2031 roku, zaś pomoc de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury do dnia 30 czerwca 2030 r.

4. Jeśli o dotację ubiega się podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja – w zakresie w jakim dotyczy tej działalności – stanowi pomoc de minimis w rolnictwie lub pomoc de minimis w rybołówstwie w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. EU L 352 z 24 grudnia 2013 r. str. 9, z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. U. UE L 190 z 28 czerwca 2014 r. str.45 z późn. zm.).

5. Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;

2) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie i rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 121, poz. 810).

6. Wniosek o udzielenie dotacji stanowiącej pomoc de minimis, pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie wraz z przedłożonymi dokumentami, podlega weryfikacji w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami prawa dotyczącymi pomocy publicznej, w tym rozporządzeń Komisji (UE) nr 1408/2013, 717/2014 oraz 2023/2831”.

Projekt uchwały został zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie celem zaopiniowania. Prezes UOKiK nie zgłosił zastrzeżeń do przedmiotowego projektu uchwały. Jednak powyższy projekt uchwały nie został zgłoszony ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, czym w istotny sposób naruszono postanowienia art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej z dnia 30 kwietnia 2004 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 702).

W myśl postanowień art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Stosownie zaś do ust. 3a tego przepisu, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W obowiązującym stanie prawnym udzielenie dotacji, która może stanowić pomoc de minimis, obwarowane jest szczególnymi wymogami określonymi w ustawie o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, w szczególności obowiązkiem przedstawienia projektu uchwały przewidującej udzielenie pomocy de minimis - Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów i ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, którzy w terminie 14 dni mogą zgłosić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Obowiązek przedkładania projektów uchwał, zdaniem Kolegium Izby, stanowi niezbędny element procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie pomocy de minimis. Warunkiem ważności, czy też legalności uchwały, jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również uchwalenie aktu w określonej przepisami procedurze.

Zaniechanie obowiązku zgłoszenia projektu ww. uchwały ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, w sytuacji, gdy o dotacje mogą ubiegać się również przedsiębiorcy, a więc przewidującej możliwość udzielania pomocy de minimis, de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, stanowi istotne naruszenie art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Ponadto w podjętej przez Radę Gminy Jarocin uchwale wskazano okres udzielania pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury, jednak nie określono okresu udzielania pomocy de minimis w sektorze rolnym. W ocenie organu nadzoru skoro podjęta uchwała przewiduje udzielanie pomocy de minimis w sektorze rolnym na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym, to zgodnie z zasadami prawidłowej legislacji w jej treści należy jednoznacznie wskazać termin udzielania tej

pomocy, który nie może wykraczać poza termin obowiązywania w/w rozporządzenia. W konsekwencji brak regulacji w zakresie terminu udzielania pomocy de minimis w sektorze rolnym pozostaje w sprzeczności z brzmieniem art. 8 akapit 2 i art. 7 ust. 4 rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013. Stosownie do treści art. 8 akapit 2 rozporządzenia Nr 1408/2013, rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2027 roku. Po myśli art. 7 ust. 4 rozporządzenia, po upływie okresu stosowania niniejszego rozporządzenia wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w tym rozporządzeniu pozostają objęte niniejszym rozporządzeniem przez kolejne sześć miesięcy. W konsekwencji udzielanie pomocy na zasadach w nim określonych może następować wyłącznie do 30 czerwca 2028 roku.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwało jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Mirosław Paczocha  
Prezes